HRVATSKA
OBRTNIČKA
KOMORA

Broj: 11-1099-8085-266-2026
Zagreb, 28. listopada 2026.

Ministarstvo rada, mirovinskoga
sustava, obitelji i socijalne politike
n/p ministra

Ministarstvo gospodarstva
n/p ministra

Ministarstvo financija
n/p ministra

Predmet: Inicijativa za izmjene sustava utvrđivanja i primjene minimalne plaće uoči donošenja odluke za 2027. godinu

Poštovani,

uoči očekivane objave novog iznosa minimalne plaće za 2027. godinu, Hrvatska obrtnička komora, zastupajući interese obrtnika i poslodavaca, predlaže razmotriti izmjene Zakona o minimalnoj plaći radi uspostavljanja predvidivijeg i gospodarski održivijeg sustava. HOK podržava rast primanja radnika, ali ističe potrebu da se pri određivanju minimalne plaće ravnopravno sagledaju mogućnosti poslodavaca koji taj trošak snose, osobito mikro i malih poduzetnika te obrtnika u radno intenzivnim i sezonskim djelatnostima.
Minimalna bruto plaća u Republici Hrvatskoj porasla je sa **700 eura u 2023. na 1.050 eura u 2026. godini, odnosno za 50%**. Pritom povećanje minimalne plaće ne utječe isključivo na radnike s najnižim primanjima, a prestanak mogućnosti korištenja oslobođenja od doprinosa za zdravstveno osiguranje za novozaposlene mlade radnike dodatno je povećao troškove zapošljavanja. U djelatnostima obuhvaćenima kolektivnim ugovorima povećanje minimalne plaće zahtijeva i usklađivanje viših tarifnih razreda, što dodatno povećava ukupnu masu plaća.

Važno je naglasiti i razliku između povećanja neto primanja radnika i stvarnog troška poslodavca. Primjerice, **povećanje bruto plaće za 100 eura predstavlja redovni dodatni trošak poslodavca od 116,50 eura**, dok radnik nakon obračuna mirovinskih doprinosa i eventualnog poreza na dohodak ostvaruje manje povećanje neto plaće. Stoga smatramo da je i u javnoj komunikaciji nužno transparentno prikazivati koliko povećanje minimalne bruto plaće stvarno donosi radniku, koliko stoji poslodavca te koliko se odnosi na poreze i doprinose.

Poseban problem predstavlja početak primjene minimalne plaće od 1. siječnja. Takvo rješenje osobito opterećuje sezonske djelatnosti, uključujući ugostiteljstvo i dijelove graditeljstva, u kojima početak godine obilježavaju smanjeni opseg poslovanja

i niža zaposlenost. Prema podacima Državnog zavoda za statistiku, u djelatnosti smještaja te pripreme i usluživanja hrane u pravnim osobama u siječnju 2025. bilo je 83.070 zaposlenih, a u srpnju 113.246, odnosno približno 36% više. Navedeni podaci potvrđuju izraženu sezonalnost zaposlenosti koju bi trebalo uzeti u obzir pri određivanju početka primjene novih obveza. HOK predlaže da povećanje minimalne plaće nastupi u vrijeme kada sezonski obrtnici započinju intenzivnije poslovanje i ostvaruju prihode, a ne u zimskim mjesecima kada je poslovna aktivnost mnogih od njih smanjena. Cilj nije smanjiti primanja radnika, nego omogućiti poslodavcima da povećane plaće mogu redovito i održivo isplaćivati.
Dodatno opterećenje predstavljaju različiti datumi početka primjene novih obveza iz granskih kolektivnih ugovora. Dok se minimalna plaća za 2026. godinu primjenjuje od 1. siječnja, proširena primjena izmjena Kolektivnog ugovora za graditeljstvo nastupila je 1. ožujka, izmjena Kolektivnog ugovora za djelatnost trgovine 1. travnja, a Kolektivnog ugovora ugostiteljstva 1. svibnja 2026. godine. Takva vremenska neusklađenost zahtijeva višekratne prilagodbe obračuna plaća, tarifnih sustava i planiranja troškova rada, što posebno opterećuje obrtnike, male poslodavce i računovodstvene urede.

Stoga HOK predlaže da se početak primjene novog iznosa minimalne plaće pomakne s 1. siječnja na 1. travnja te da se, u suradnji sa socijalnim partnerima, potakne usklađivanje rokova za izmjene i proširenu primjenu granskih kolektivnih ugovora.

Slijedom navedenoga, HOK predlaže tri povezane mjere:

1. Promjenu početka primjene minimalne plaće
Predlažemo da se novi iznos minimalne plaće i dalje utvrđuje najkasnije do kraja listopada, ali da se primjenjuje **od 1. travnja tekuće do 31. ožujka sljedeće godine**, uz prethodno usklađivanje relevantnih kolektivnih ugovora i tarifnih sustava, u suradnji sa socijalnim partnerima. Takvim rješenjem poslodavci bi dobili kvalitetno vrijeme za planiranje troškova rada, prilagodbu cijena i poslovnih ugovora te pripremu obračuna plaća. Posebno je važno da bi povećanje troška rada u brojnim sezonskim djelatnostima nastupilo u razdoblju početka intenzivnijeg poslovanja i ostvarivanja prihoda, iz kojih poslodavci mogu podmirivati povećane obveze prema radnicima. Time bi se **smanjio pritisak na likvidnost poslodavaca u zimskim mjesecima, kada su prihodi često znatno niži**, a obveze prema zaposlenicima i dalje postoje. Istodobno bi se omogućilo kvalitetnije usklađivanje kolektivnih ugovora i smanjila potreba za višekratnim izmjenama obračuna plaća tijekom godine.
HOK posebno naglašava da cilj ove inicijative nije odgađanje rasta primanja radnika niti umanjivanje njihovih prava, nego uspostavljanje predvidivijeg i održivijeg sustava. Stoga predlažemo da se prijelaz na novi godišnji ciklus uredi u dogovoru sa socijalnim partnerima, uz odgovarajući mehanizam zaštite primanja radnika u prijelaznom razdoblju, kako promjena datuma ne bi dovela do gubitka ukupnih primanja koja bi ostvarili prema dosadašnjem sustavu.

2. Nastavak kompenzacijskih mjera za 2027. godinu
HOK predlaže da se kompenzacijske mjere, koje su u 2026. godini bile ograničene na prihvatljive poslodavce u prerađivačkoj industriji i na prva tri mjeseca godine, za 2027. godinu prošire i na obrtnike i poslodavce u ostalim radno intenzivnim djelatnostima, osobito ugostiteljstvu, trgovini i graditeljstvu.
Predlažemo da kompenzacija obuhvati dio stvarnog povećanja ukupnog troška rada, uključujući pripadajuće doprinose na plaću, uz jednostavan postupak ostvarivanja

prava i unaprijed poznate kriterije. Time bi se omogućio rast primanja radnika uz ublažavanje financijskog opterećenja poslodavaca i poticanje očuvanja zaposlenosti.

3. Obveznu procjenu ukupnog financijskog učinka povećanja
Predlažemo da se prije donošenja odluke o novoj minimalnoj plaći javno predstavi procjena koja obuhvaća povećanje neto primanja radnika, ukupnog troška poslodavca, pripadajućih poreza i doprinosa te mogućeg dodatnog troška usklađivanja tarifnih razreda prema kolektivnim ugovorima. Takva analiza omogućila bi kvalitetnije sagledavanje učinaka odluke i pravodobno određivanje odgovarajućih kompenzacijskih mjera.

Cilj predloženih izmjena nije usporavanje rasta plaća, nego uspostavljanje sustava u kojem povećanje primanja radnika prati mogućnost poslodavaca da zadrže zaposlenost i osiguraju kontinuitet poslovanja.

Smatramo da je očuvanje radnih mjesta, osobito u obrtništvu, u zajedničkom interesu radnika, poslodavaca i države, jer pridonosi stabilnosti gospodarstva i kontinuitetu uplate poreza i doprinosa. Stoga predlažemo da Ministarstvo financija, u suradnji s Ministarstvom rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike te socijalnim partnerima, razmotri navedene prijedloge **prije donošenja odluke o minimalnoj plaći za 2027. godinu** i pokrene odgovarajuće zakonodavne izmjene.

S poštovanjem,

Predsjednik
Hrvatske obrtničke komore
Dalibor Kratohvil

10002 Zagreb - Hrvatska, Ilica 49/II, p.p. 166; Tel. 01 480 66 66, Fax: 01 484 66 10,
E-mail: hok@hok.hr, WEB: http://www.hok.hr