

Broj: 11-1181-61287714-124-2026
Zagreb, 2 rujna 2026.

Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije
Slavonska avenija 6, 10 000 Zagreb
pisarnica@mzozt.hr

Predmet: Uredba (EU) 2025/40 o ambalaži i ambalažnom otpadu – primjena na nacionalnoj razini

Poštovani,

Hrvatska obrtnička komora obraća Vam se nastavno na raniji dopis Broj: 11-1181-6128-124-2026 od 21. kolovoza 2026. vezan uz početak primjene Uredbe (EU) 2025/40 Europskog parlamenta o ambalaži i ambalažnom otpadu (PPWR).

Ovim putem Hrvatska obrtnička komora još jednom izražava zabrinutost u vezi negativnog učinka koji bi nova pravila proširene odgovornosti proizvođača (EPR) mogla imati na hrvatska mikro i mala poduzeća koja svoje proizvode izravno prodaju krajnjim potrošačima u drugim državama članicama Europske unije. Komora smatra da bi praktične posljedice primjene novih pravila trebalo razmotriti u svjetlu širih ciljeva jedinstvenog tržišta EU-a, osobito potrebe usklađivanja nacionalnih mjera, sprečavanja prepreka na unutarnjem tržištu te smanjenja pravne nesigurnosti i dodatnih troškova za gospodarske subjekte.

Pri tome osobito naglašavamo da cilj našeg djelovanja nije izuzimanje mikro i malih poduzeća od odgovornosti za ambalažu koju stavljaju na tržište. Smatramo opravdanim da gospodarski subjekt snosi trošak koji odgovara količini i vrsti ambalaže koju stavlja na tržište pojedine države članice.

Naša djelovanja usmjerena su prije svega na potrebu ispitivanja učinka primjene članaka 44. i 45. Uredba na mikro i mala poduzeća, a osobito preispitivanje **proporcionalnosti fiksnih administrativnih troškova** u odnosu na stvarni okolišni učinak i opseg gospodarske aktivnosti.

S tim u vezi Hrvatska obrtnička komora već je pozvala Europsku komisiju da iskoristi provedbene ovlasti prema čl. 44. st. 14. Uredbe kako bi smanjila nepotrebn administrativni teret i omogućila interoperabilnost i pojednostavljeno izvještavanje. Puni sadržaj prijedloga Komore u savjetovanju Europske komisije *Have Your Say* o provedbenom aktu koji se odnosi na nacionalne registre proizvođača prema Uredbi (EU) 2025/40 dostavljamo u privitku.

Iako smo svjesni da se radi o pitanju koje je potrebno raspraviti i urediti na europskoj razini, smatramo nužnim obratiti Vam se kao nadležnom tijelu i dodatno ukazati na mogućnosti djelovanja na razini Republike Hrvatske u granicama koje Uredba ostavlja pojedinim državama članicama.

Imajući u vidu dalekosežnost posljedica koje će primjena Uredba imati na hrvatska mikro i mala poduzeća, osobito na hrvatske obrtnike, predlažemo sljedeće.

1. Iskoristiti izuzeće za mikropoduzeća iz čl. 25. st. 4. Uredbe

Uredba ostavlja mogućnost državama članicama da mikropoduzećima mogu dopustiti da na

tržište stavljaju ambalažu u formatima i u svrhe iz t.3. Priloga V. ako je dokazano da nije tehnički izvedivo ne upotrebljavati takvu ambalažu ili dobiti pristup infrastrukturi koja je potrebna za funkcioniranje sustava za ponovnu uporabu. Smatramo da bi primjena ovog izuzeća mogla imati pozitivan učinak na poslovanje velikog broja obrtnika, osobito u djelatnosti ugostiteljstva. Predlažemo da Republika Hrvatska iskoristi navedeno odstupanje od zabrane određenih jednokratnih formata ambalaže te propiše jednostavne kriterije za mikropoduzeća.

2. Propisani prag od 10 tona za davanje izvještavanje iz čl. 44. st. 8. Uredbe

Uredba predviđa pojednostavljeno izvješćivanje za proizvođače koji na tržište stavljaju manje od 10 tona ambalaže godišnje, uz mogućnost države članice da taj prag snizi pod uvjetima propisanim Uredbom. Predlažemo da Republika Hrvatska zadrži puni prag od 10 tona i ne koristi mogućnost njegova snižavanja, osim ako su za to ispunjeni uvjeti iz čl. 44. st. 8. Uredbe i postoji dokumentirana potreba..

3. Razmjerne naknade za upis u registar iz čl. 44. st. 11. Uredbe

Uredba zahtijeva da naknade za obradu zahtjeva za upis u registar budu proporcionalne i utemeljene na troškovima. Smatramo da bi bilo pogrešno uvesti jednaku fiksnu naknadu za sve subjekte i na taj način jednako opteretiti one koji na tržište stavljaju vrlo male količine ambalaže i velike proizvođače. Predlažemo razmotriti potpuno oslobođenje od naknade za obradu zahtjeva za upis u registar do određenog praga količine ambalaže. Podredno predlažemo uvođenje minimalne naknade razmjerne stvarnim administrativnim troškovima.

4. Jasna i administrativno jednostavna provedba izuzeća iz čl. 29. Uredbe

Uredba u čl. 29. predviđa određena izuzeća od obveze ostvarivanja ciljeva ponovne uporabe za mikropoduzeća, među ostalim ovisno o količini ambalaže stavljene na tržište i veličini prodajne površine. Uredba također ostavlja državama članicama mogućnost izuzeća krajnjih distributera čiji se prodajni prostor nalazi na otocima s manje od 2.000 stanovnika odnosno u općinama s gustoćom naseljenosti manjom od 54 stanovnika po kvadratnom kilometru.

S obzirom na geografske i demografske specifičnosti Republike Hrvatske, predlažemo da Republika Hrvatska iskoristi mogućnosti izuzeća koje Uredba ostavlja državama članicama te osigura njihovu jasnu i administrativno jednostavnu primjenu. Posebno predlažemo da Ministarstvo objavi popis područja koja ispunjavaju propisane kriterije te da gospodarski subjekti ne budu obvezni dostavljati podatke i dokumentaciju kojima nadležna tijela već raspolažu.

U odnosu na mogućnost iz čl. 29. st. 14. Uredbe, predlažemo da Ministarstvo na temelju raspoloživih podataka provede analizu ispunjava li Republika Hrvatska propisane uvjete te, ako su oni ispunjeni, razmotri korištenje mogućnosti petogodišnjeg izuzeća predviđenog navedenom odredbom.

5. Administrativno rasterećenje u najvećoj mogućoj mjeri

U cilju administrativnog rasterećenja ukazujemo na potrebu izbjegavanja dodatnih obrazaca, evidencija, dokumentacije ili drugih obveza koje Uredba izrijekom ne zahtijeva, osim ako za to postoji jasno obrazložena potreba. Hrvatska obrtnička komora apelirala je na primjenu "jedan podatak jednom" („*once only*“) principa kako bi se poduzetnicima omogućilo administrativno rasterećenje. Smatramo potrebnim da se isti princip primjeni i u granicama nadležnosti hrvatskih tijela na način da se omogući automatsko preuzimanje podataka između Ministarstva, Fonda za zaštitu okoliša i drugih tijela kako poduzetnici ne bi trebali iste podatke dostavljati različitim adresatima.

6. Prijelazno razdoblje za usklađivanje s obvezama iz Uredbe

Zaključno, apeliramo na nadležna tijela da uvažavaju potrebu prilagodbe na nove obveze iz Uredbe, osobito kada su u pitanju obrtnici koji su često jedini zaposleni u svom obrtu. Obrtnici već sada puno ulažu u informiranje i iskazuju snažan interes za usklađivanje s Uredbom i ispunjavanje svih obveza koje ih terete. Ipak, s obzirom na opseg novih obveza i brojne nepoznanice u vezi primjene, za očekivati je da će doći do nenamjernih pogrešaka. U tom smislu molimo za blaži tretman u prijelaznom razdoblju prilagodbe i usklađivanja s Uredbom na način da u eventualnim kontrolama nadležnih tijela subjekti prvo dobiju upozorenje i odgovarajući rok za otklanjanje nepravilnosti, a tek zatim propisanu sankciju.

7. Jasna uputa o obvezama izrađivača i položaju mikropoduzeća

Dodatno, molimo Ministarstvo za jasnu praktičnu uputu o primjeni odredbi Uredbe koje uređuju položaj mikropoduzeća koja ambalažu daju dizajnirati ili izraditi pod svojim imenom ili žigom. Naime, prema općem pravilu iz čl. 3. st. 1. t. 13. podt. (a) Uredbe, fizička ili pravna osoba koja daje ambalažu ili pakirani proizvod dizajnirati ili izraditi pod svojim imenom ili žigom smatra se izrađivačem. Međutim, čl. 3. st. 1. t. 13. podt. (b) predviđa posebno pravilo za mikropoduzeća: ako osoba koja daje ambalažu ili pakirani proizvod dizajnirati ili izraditi pod svojim imenom ili žigom ispunjava kriterije za mikropoduzeće, a dobavljač ambalaže nalazi se u istoj državi članici, izrađivačem se smatra dobavljač ambalaže.

Istodobno, čl. 15. st. 12. Uredbe propisuje da se, za potrebe obveza iz čl. 15., dobavljač ambalaže smatra izrađivačem ako osoba koja daje ambalažu dizajnirati ili izraditi pod svojim imenom ili žigom ispunjava kriterije za mikropoduzeće, pod uvjetom da se dobavljač ambalaže nalazi u Europskoj uniji.

S obzirom na različit teritorijalni doseg navedenih odredbi („ista država članica“ iz čl. 3. st. 1. t. 13. podt. (b), odnosno „u Uniji“ iz čl. 15. st. 12.), molimo Ministarstvo za jasno tumačenje njihova međusobnog odnosa i praktičnih posljedica za mikropoduzeća. Posebno molimo pojašnjenje tko se u pojedinim situacijama smatra izrađivačem, tko snosi obveze iz čl. 15. Uredbe vezane uz sukladnost ambalaže, ocjenjivanje sukladnosti, tehničku dokumentaciju i EU izjavu o sukladnosti te koje informacije i dokumentaciju mikropoduzeće treba pribaviti i čuvati.

Smatramo korisnim da Ministarstvo navedeno pojasni na konkretnim primjerima iz poslovanja obrtnika, primjerice kada mikropoduzeće naručuje ambalažu sa svojim nazivom ili žigom od dobavljača iz Republike Hrvatske, odnosno od dobavljača iz druge države članice Europske unije.

Svjesni smo da se pitanja vezana uz prekograničnu primjenu EPR obveza ne mogu u cijelosti riješiti na nacionalnoj razini. Stoga molimo Ministarstvo da, u okviru svojih nadležnosti i komunikacije s institucijama Europske unije i drugim državama članicama, podrži zahtjeve Hrvatske obrtničke komore usmjerene na smanjenje administrativnog opterećenja mikro i malih poduzeća, osobito u pogledu proporcionalnosti prekograničnih EPR obveza, pojednostavljenja sustava ovlaštenog predstavnika, bolje povezanosti nacionalnih registara i pojednostavljenog izvješćivanja.

Hrvatska obrtnička komora stoji na raspolaganju za dijalog i zajedničko traženje rješenja koja će istovremeno omogućiti ostvarivanje ciljeva Uredbe kao i zaštititi interese hrvatskih obrtnika.

S poštovanjem,

Predsjednik
Hrvatske obrtničke komore
Dalibor Kratochvil

