



**HRVATSKA
OBRTHNIČKA
KOMORA**

Broj: 11-1181-6128-124-2026
Zagreb, 21. kolovoza 2026.

Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije
Slavonska avenija 6, 10 000 Zagreb
pisarnica@mzozt.hr

Dubravka Šuica predstavnica u Europskoj komisiji
Rue de la Loi/Wetstraat 200, 1049 Bruxelles, Belgija
cab-suica-contact@ec.europa.eu

Predmet: Uredba (EU) 2025/40 o ambalaži i ambalažnom otpadu – potreba za razmatranjem proporcionalnosti EPR obveza za mikro i mala poduzeća u prekograničnoj internetskoj trgovini

Poštovani,

Hrvatska obrtnička komora obraća Vam se vezano uz početak primjene Uredbe (EU) 2025/40 Europskog parlamenta o ambalaži i ambalažnom otpadu (PPWR), a osobito uz praktične posljedice novih pravila proširene odgovornosti proizvođača (EPR) za hrvatska mikro i mala poduzeća koja svoje proizvode izravno prodaju krajnjim potrošačima u drugim državama članicama Europske unije.

Komora je od svojih članova zaprimila upozorenja na problem koji bi mogao predstavljati značajnu prepreku razvoju prekogranične internetske trgovine, posebice za obrtnike i mikro poduzeća koja tek ispituju mogućnost izlaska na tržišta drugih država članica.

Uredba (EU) 2025/40 predviđa nacionalne registre proizvođača te EPR obveze veže uz državu članicu na čijem se području ambalaža ili pakirani proizvod prvi put stavlja na raspolaganje. Za određene kategorije proizvođača koji ambalažu ili pakirane proizvode izravno stavljaju na raspolaganje u drugoj državi članici Uredba propisuje i imenovanje ovlaštenog zastupnika za proširenu odgovornost proizvođača u svakoj državi članici u kojoj proizvođač nema poslovni nastan.

U praksi to znači da hrvatski obrtnik koji putem vlastite internetske trgovine primi tek nekoliko pojedinačnih narudžbi godišnje iz više država članica može biti suočen sa zasebnim postupcima registracije, imenovanjem ovlaštenih zastupnika, pristupanjem odgovarajućim nacionalnim sustavima, vođenjem evidencija, izvješćivanjem i drugim administrativnim zahtjevima u više država članica.

Pritom želimo naglasiti da za mikro i mala poduzeća problem u pravilu nije visina same ekološke naknade razmjerna količini ambalaže stavljene na tržište. Kod nekoliko kilograma ambalaže godišnje taj iznos može biti vrlo malen. Problem predstavljaju fiksni administrativni troškovi i troškovi regulatornog usklađivanja koji nastaju neovisno o količini ambalaže i vrijednosti ostvarene prodaje.

Primjerice, hrvatski mikro poduzetnik može tijekom godine u određenoj državi članici ostvariti svega nekoliko narudžbi ukupne vrijednosti nekoliko stotina eura, dok trošak usklađivanja s nacionalnim EPR sustavom i angažiranja ovlaštenog zastupnika može biti usporediv ili čak viši od ukupne vrijednosti takve prodaje.

Poseban je problem priroda internetske trgovine. Mali web-trgovac unaprijed ne zna iz koje će države članice doći njegov sljedeći kupac. Narudžbe mogu sporadično dolaziti iz Njemačke, Austrije, Slovenije, Francuske, Nizozemske ili bilo koje druge države članice. Za mikro poduzetnika stoga nije realno unaprijed uspostaviti zasebnu regulatornu infrastrukturu u svim državama članicama u kojima bi potencijalno mogao imati jednog ili nekoliko kupaca.

Poslovna posljedica takvog sustava može biti ograničavanje dostave samo na nekoliko unaprijed odabranih država članica ili potpuno odustajanje od prekogranične prodaje.

Hrvatska obrtnička komora smatra da bi takav učinak trebalo posebno razmotriti u svjetlu ciljeva jedinstvenog tržišta EU-a. Sama Uredba (EU) 2025/40 polazi od potrebe usklađivanja nacionalnih mjera, sprečavanja prepreka na unutarnjem tržištu te smanjenja pravne nesigurnosti i dodatnih troškova za gospodarske subjekte.

Uredba predviđa određeno administrativno pojednostavljenje izvješćivanja za proizvođače koji na području pojedine države članice tijekom kalendarske godine prvi put stave na raspolaganje manje od 10 tona ambalaže. Međutim, navedeni prag ne predstavlja opće oslobođenje od registracije, EPR obveza niti, u relevantnim prekograničnim slučajevima, obveze imenovanja ovlaštenog zastupnika.

Stoga smatramo opravdanim otvoriti pitanje je li postojeći model dovoljno proporcionalan kada se primjenjuje na mikro količine ambalaže i sporadičnu prekograničnu prodaju mikro i malih poduzeća.

Hrvatska obrtnička komora predlaže da Republika Hrvatska u komunikaciji s Europskom komisijom i drugim državama članicama razmotri pokretanje sljedećih pitanja:

- smatra li Europska komisija proporcionalnim, uzimajući u obzir ciljeve jedinstvenog tržišta i položaj mikro i malih poduzeća, da subjekt osnovan u jednoj državi članici koji u drugu državu članicu isporuči tek nekoliko paketa odnosno vrlo malu količinu ambalaže godišnje mora uspostaviti zasebnu nacionalnu EPR administrativnu infrastrukturu i, kada su ispunjene pretpostavke iz Uredbe, imenovati lokalnog ovlaštenog zastupnika;
- raspolaže li Europska komisija podacima o administrativnim troškovima koje navedene obveze stvaraju mikro i malim poduzećima u prekograničnoj B2C trgovini te o njihovu mogućem utjecaju na dostupnost proizvoda na jedinstvenom tržištu;
- planira li Komisija, u okviru praćenja provedbe PPWR-a i budućih mjera pojednostavljenja zakonodavstva EU-a, analizirati mogućnost dodatnog pojednostavljenja prekograničnih EPR obveza za mikro i mala poduzeća;
- postoji li pravna i tehnička mogućnost uspostave jedinstvene europske pristupne točke odnosno sustava po uzoru na VAT One Stop Shop, putem kojeg bi gospodarski subjekt jednom registracijom i jednim periodičnim izvještajem prijavljivao količine ambalaže stavljene na tržište pojedinih država članica, dok bi se podaci i pripadajući financijski doprinosi dalje raspoređivali nacionalnim sustavima;
- može li se razmotriti uvođenje harmoniziranog EU de minimis praga za vrlo male količine ambalaže koje mikro i mala poduzeća prekogranično stavljaju na tržište drugih država članica, odnosno najmanje oslobođenje od pojedinih fiksnih administrativnih obveza do određenog praga;
- postoji li mogućnost uspostavljanja pojednostavljenog režima za sporadičnu prekograničnu prodaju, kojim bi se zadržala obveza financiranja gospodarenja ambalažnim otpadom u državi odredišta, ali uklonili nerazmjerni fiksni administrativni troškovi.

Posebno naglašavamo da cilj ove inicijative nije izuzimanje mikro i malih poduzeća od odgovornosti za ambalažu koju stavljaju na tržište niti od plaćanja razmjernog doprinosa za gospodarenje ambalažnim otpadom.

Naprotiv, smatramo opravdanim da gospodarski subjekt snosi trošak koji odgovara količini i vrsti ambalaže koju stavlja na tržište pojedine države članice.

Pitanje koje otvaramo odnosi se na proporcionalnost fiksnih administrativnih troškova u odnosu na stvarni okolišni učinak i opseg gospodarske aktivnosti, kao i na rizik da takvi troškovi praktično obeshrabre najmanje poduzetnike od korištenja mogućnosti koje pruža jedinstveno tržište Europske unije.

Smatramo da je predmetna pitanja i potencijalna rješenja potrebno otvoriti u ranoj fazi primjene Uredbe, prije nego što se među malim gospodarskim subjektima ustalila praksa geografskog ograničavanja internetske prodaje radi izbjegavanja administrativnih troškova.

Hrvatska obrtnička komora stoji na raspolaganju za dostavu konkretnih primjera svojih članova, procjena troškova i drugih podataka koji mogu pomoći u sagledavanju stvarnog učinka novih obveza na hrvatske obrtnike.

S poštovanjem,

Predsjednik
Hrvatske obrtničke komore
Dalibor Kratochvil

