

Broj: 16-840-436-123-2024
Zagreb, 23. siječnja 2024.

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
n/p ministra i potpredsjednika Vlade

g. Olega Butkovića

e-mailom

PREDMET: Donošenje Zakona o ugovorima u prijevozu, Susret prijevoznika tereta

Poštovani ministre, gospodine Butkoviću,

obraćamo Vam se u ime naših članova, obrtnika koji se bave prijevozom tereta okupljenim u Cehu prijevoznika Hrvatske obrtničke komore (u nastavku: HOK). Vodstvo Ceha prijevoznika u suradnji sa stručnom službom HOK-a priprema 1. Susret prijevoznika tereta (u nastavku: Susret) koji se planira održati u drugom dijelu mjeseca svibnja ove godine. Jedna od tema koju na Susretu planiramo obraditi odnosi se na donošenje Zakona o ugovorima u prijevozu kao ključnog preduvjeta za bolje definiranje pravila i odgovornosti prijevoznika u unutarnjem prijevozu, iz čega bi proizašao i temelj za rješavanje odgovornosti kod pretovara, kao jednog od krucijalnih problema koji već godinama opterećuje ovaj sektor.

Na pretovar vozila u cestovnom prijevozu robe kao štetnu praksu koja se gotovo ustalila u domaćem prijevozu (mahom rasutih tereta) naši članovi upozoravaju više od 10 godina. Iz rezultata anketa koje redovno provodimo proizlazi da obrtnici problem pretovara vozila identificiraju kao ključnu prepreku u razvoju domaćeg prijevozničkog tržišta.

No, kako smo Vas prethodnim dopisima i na prethodnim sastancima već obavještavali, praksa uređenja ovog problema na razini država članica EU bitno je drugačija od trenutnih zakonodavnih odredbi koje su na snazi u RH. Da bi novi način uređenja prekršajnih odredbi u domaćem zakonodavstvu, koji bi destimulirao prijevoznike od prakse pretovara, uopće bio moguć, potrebno je urediti i definirati dokumentaciju koja prati teret u domaćem prijevozu (prvenstveno teretni list). Nedostatak prateće dokumentacije u prijevozu proizlazi iz nepostojanja Zakona o ugovorima u prijevozu.

Kako smo ovo ministarstvo već prethodno upozoravali dostavom sažetka pravnog mišljenja koje je za HOK izradila prof. dr. sc. Nikoleta Radionov, područje ugovora u cestovnom prometu koje je uređeno temeljem postojećeg Zakona o prijevozu u cestovnom prometu (Glava XII čl. 97) problematično je iz više aspekata. Budući da je u ZPCP propisano i to da svi ugovori u cestovnom prometu moraju biti sklopljeni u pisanom obliku, posljedica toga je da je za njihovu pravnu valjanost potrebna forma sa svim

pravnim učincima koji iz toga slijede. Posljedično, svi ugovori u cestovnom prometu tereta, putnika i prtljage koji se danas sklapaju su ništetni i ne proizvode pravne posljedice. Zbog ovakve situacije postoji rizik gubitka pokrića iz polica osiguranja profesionalne odgovornosti prijevoznika (kojima je redovito pokrivena ugovorna odgovornost) te u svakom pojedinom slučaju spora zbog naknade većeg iznosa štete na teretu ili putnicima u cestovnom prijevozu prijevoznicima prijeti stečaj.

Također, skrećemo pozornost da su ugovori o prijevozu u cestovnom prometu do 1990 g. bili cjelovito uređeni posebnim Zakonom o ugovorima o prijevozu u cestovnom prometu, kao što je to oduvijek slučaj i u svim ostalim granama prometa, s obzirom se radi o najvažnijem i vrlo opsežnom području reguliranja komercijalne djelatnosti. Industrija cestovnog prijevoza zbog toga trpi ogromne financijske gubitke, koje su već dovele do likvidacije određenog broja (većih i manjih) prijevozničkih društava.

Kako bi se počeli rješavati identificirani problemi u sektoru, a koji proizlaze iz nepostojanja valjanog pravnog okvira vezanog uz ugovore u cestovnom prijevozu, nužno je hitno stvoriti legislativne preduvjete za donošenje posebnog Zakona temeljem kojeg će navedeni pravni okvir biti jasno definiran.

Iz tog razloga, na zadnjem sastanku na ovu temu, koji je održan u Vašem ministarstvu s državnim tajnikom g. Tomislavom Mihotićem u svibnju prošle godine, dogovoreno je da će se u Planu zakonodavnih aktivnosti MMPI za 2024. predvidjeti donošenje Zakona o ugovorima o prijevozu u cestovnom prometu. Također, kao preduvjet toga, u Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o prijevozu u cestovnom prometu nužno je brisati članak 97. koji trenutno uređuje ugovore u prijevozu. No, donošenje Zakona o ugovorima u cestovnom prometu još uvijek nije uneseno u javno objavljeni Plan zakonodavnih aktivnosti MMPI za 2024. Također, u Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o prijevozu u cestovnom prometu koji je dostavljen na prvo čitanje Hrvatskom saboru nije brisan članak 97.

Kako bi adekvatno obradili ovu temu na 1. Susretu prijevoznika tereta HOK-a, molimo Vas da predstavnike Ceha prijevoznika i stručne službe HOK-a primite na sastanak na kojem ćemo dobiti sve relevantne informacije vezane uz otvorena pitanja iz ovoga dopisa, a koja se odnose na donošenje Zakona o ugovorima u cestovnom prometu. Molimo da nas o terminu sastanka obavijestite na e-mail: ured.predsjednika@hok.hr ili telefonom na: 01/4806-600.

S poštovanjem,

Predsjednik
Hrvatske obrtničke komore
Dalibor Kratošvil

