



**HRVATSKA  
OBRTNIČKA  
KOMORA**

- UPRAVNI ODBOR -

Broj: 2-222-6288-11-2021

Zagreb, 16. listopada 2021.

Na temelju članka 30. Statuta Hrvatske obrtničke komore (NN 106/14, 84/16 i 21/18) i članka 6. i 10. Poslovnika o radu Upravnog odbora Hrvatske obrtničke komore sazivam **53. izvanrednu sjednicu Upravnog odbora** Hrvatske obrtničke komore koja će se održati

**19. listopada (utorak) 2021. u 12,00 sati  
u Velikoj dvorani HOK-a**

***Za sjednicu predlažem sljedeći***

#### **DNEVNI RED**

1. Prijedlog primjedbi na Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obrtu

Predsjednik  
Hrvatske obrtničke komore  
Dragutin Ranogajec, v.r.

*Molimo Vas da se pozivu odazovete, a eventualnu sprječenosť javite na telefon 01/4806-600 ili mail: [ured.predsjednika@hok.hr](mailto:ured.predsjednika@hok.hr).*

*Prema odredbi članka 12. Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/13 i 85/15) pravo na neposredan uvid u rad tijela javne vlasti odobrava se dvjema osobama, a pri čemu će se voditi računa o redosljedu prijavljivanja. Prijavu molimo dostaviti na mail: [ured.predsjednika@hok.hr](mailto:ured.predsjednika@hok.hr).*

UPRAVNI ODBOR

Broj: 2-222-6288/2-11-2021

Zagreb, 19. listopada 2021.

Na temelju članka 32. Statuta Hrvatske obrtničke komore (NN 106/14, 84/2016, 21/2018) Upravni odbor Hrvatske obrtničke komore na 53. izvanrednoj sjednici održanoj 19.10.2021. donosi sljedeću

### ODLUKU

I.

Predlaže se Skupštini Hrvatske obrtničke komore prihvatiti primjedbe na Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obrtu koje će se objaviti na e-Savjetovanju i koje se nalaze u privitku ove odluke i njezin su sastavni dio.

II.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.



Predsjednik  
Hrvatske obrtničke komore  
Dragutin Ranogajec

O tome obavijest:

1. članovima Skupštine HOK-a
2. Uredu predsjednika HOK-a
3. POK/VO
4. Službi za pravne i opće poslove
5. Pismohrani

# REPUBLIKA HRVATSKA MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I ODRŽIVOG RAZVOJA PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OBRTU

## **Primjedba:**

Hrvatska obrtnička komora nerado prihvaća prijedlog zakonodavca da se ukinu područne obrtničke komore.

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA**

### **Primjedba:**

Inzistiramo da dosadašnja udruženja obrtnika zadrže pravnu osobnost i nastave pružati usluge obrtnicima na području svoga djelovanja.

Udruženja obrtnika s područja područne obrtničke komore sporazumno će preuzeti imovinu, financije, prava, obveze i dio radnika područne obrtničke komore, osim radnika zaposlenih na području obrazovanja koje će preuzeti Hrvatska obrtnička komora.

### **a) Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti ovim Zakonom**

Važeći Zakon o obrtu („Narodne novine“, br. 143/13, 127/19 i 41/20), donesen je 2013. godine i njime su regulirana temeljna pitanja obrtništva, kao što su pojam i vrsta obrta, uvjeti za obavljanje, poslovanje obrta, obrazovanje i osposobljavanje za obavljanje obrta, organiziranost, nadzor i upravne mjere. U dijelu koji se odnosi na obrazovanje za vezane obrte donio je značajne promjene, poglavito u uspostavi koncepta naučnog ispita kao sastavnog djela završnog rada, a kojim se provjeravaju praktična i teorijska strukovna znanja kao i vještine potrebne za obavljanje poslova određenog obrta pred stručnim povjerenstvom. Provedba naučnog ispita prenesena je u nadležnost Hrvatske obrtničke komore. Zatim u svrhu osiguranja kvalitete provedbe naukovanja utvrđeno je ustrojavanje neovisnog tijela sastavljenog od ključnih dionika koje ima zadaću stručnog nadzora kvalitete provedbe naukovanja kod obrtnika i pravnih osoba. S ciljem jačanja kompetencija mentora koji izvode naukovanje, osigurano je donošenje odgovarajućeg programa za edukaciju mentora od strane Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja, a za čiju provedbu će biti nadležna Hrvatska obrtnička komora i Hrvatska gospodarska komora. Osobama koje imaju odgovarajuće srednje strukovno obrazovanje omogućena je registracija vezanog obrta za čije obavljanje je kao uvjet propisan majstorski ispit bez obveze polaganja istog,

ukoliko imaju najmanje 10 godina radnog iskustva na tim poslovima. Time je liberaliziran pristup tržištu, omogućeno je odgovarajuće vrednovanje stečenog radnog iskustva i stimuliranje osnivanja obrta.

Ovim Zakonom ide se korak dalje i osigurava daljnji razvoj sustava obrazovanja i osposobljavanja za obavljanje obrta kroz dodatno reguliranje Majstorske škole kao ustanove za provedbu programa obrazovanja, osposobljavanja i usavršavanja za obavljanje obrta, a koju osniva Hrvatska obrtnička komora. Svrha osnivanja Majstorske škole je omogućavanje bržu aktivaciju mladih na tržištu rada, kao i unaprjeđenje i moderniziranje strukovnog obrazovanja u Republici Hrvatskoj.

Donošenje izmijenjenog i dopunjenog zakonskog okvira u funkciji je reforme sustava Hrvatske obrtničke komore koja neće narušiti njenu opstojnost, sa ciljem povećanja kvalitete usluga koje pruža obrtnicima, na način da se u ustrojstvenom smislu sustav smanji ukidanjem jedne razine organiziranosti, točnije područnih obrtničkih komora koje će se pripojiti Hrvatskoj obrtničkoj komori, uz kontrolu i pružanje iste, odnosno nadgrađene razine usluga, a u financijskom smislu, uvođenje nove, smanjene jedinstvene stope komorskog doprinosa za jedinstveni sustav organiziranosti obrta, koji mjesečno iznosi 1,25% osnovnog osobnog odbitka iz dohotka sukladno Zakonu o porezu na dohodak, umjesto 2% kako propisuje važeći Zakon. Time se postiže traženo rasterećenje obrtnika, a ujedno dovodi i do povećanja angažmana, proaktivnosti i kvalitete Komore koja sa smanjenim troškovima unutar sustava oslobađa sredstva za osmišljavanje novih proizvoda i usluga za svoje članstvo.

Hrvatska obrtnička komora (u daljnjem tekstu: Komora) predstavlja jednu od najstarijih i najutjecajnijih samostalnih stručno-poslovnih organizacija koja zagovara model obveznog članstva propisanog Zakonom jer na taj način osigurava svoju političku neutralnost i neovisnost. Komora je ustrojena po javno-pravnom modelu organizacije koji je Zakonom propisivao obvezno članstvo za sve pravne i fizičke osobe koje obavljaju gospodarsku djelatnost sa sjedištem u Republici Hrvatskoj. Predloženi model prepoznat je i kao jedan od modela u dijelu država članica Europske unije, a analize su pokazale da članstvo u Komori obrtnicima osigurava korištenje niza usluga i ostvarenje ciljeva koje ne bi mogli ostvariti samostalno bez institucionalne podrške Komore, a koja se koristi na temelju načela solidarnosti.

Komora obavlja javne ovlasti prenesena ovim Zakonom:

- izdavanje dozvole (licencije) obrtniku i pravnoj osobi koji izvode naukovanje u skladu s ovim Zakonom
- izdavanje uvjerenja o položenom ispitu o stručnoj osposobljenosti
- izdavanje diplome o majstorskom zvanju
- osnivanje Suda časti.

Komora je prepoznavala i još uvijek prepoznaje nastup okolnosti ( pandemija, potresi, poplave i sl.), koje obrtnicima nanose štetu zbog nemogućnosti poslovanja ili otežanog poslovanja te ih promptnom reakcijom oslobađa plaćanja komorskog doprinosa dok te okolnosti traju. Inače i u redovnim okolnostima dodatno stimuliraju članove – vlasnike novoosnovanih obrta oslobađanjem plaćanja članarine u prvoj ( često i u drugoj) godini poslovanja.

#### **b) Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona**

Donošenjem Zakona očekuje se povećanje angažmana, proaktivnosti i kvalitete Komore te njene transformacije u učinkovitiji i efikasniji servis obrtnicima, u svrhu čega treba izvršiti reformu postojećeg sustava kojim određeni dio članova, nije zadovoljan jer obvezno članstvo uvjetovano plaćanjem članarina, doživljavaju kao dodatni parafiskalni namet.

Ključni cilj je osigurati izmjene i dopune Zakona koji će učinkovito regulirati istaknute probleme i utjecati na pozitivnu promjenu u djelovanju Komore u funkcionalnom i materijalnom smislu te osigurati daljnje unaprjeđivanje lepeze usluga i proizvoda koje pruža svom članstvu, koje će uz smanjeni iznos članarine imati na raspolaganju neograničeno korištenje postojećih usluga. Cilj osnivanja Majstorske škole je osiguranje stjecanja praktičnih vještina potrebnih za obavljanje poslova primjerenih majstorskoj razini kao i usavršavanja stečenih znanja u segmentu rada na novim tehnologijama te u stjecanju znanja iz područja radne pedagogije, što će posljedično proizvesti jak utjecaj na unaprjeđenje i modernizaciju strukovnog obrazovanja. Vežanjem iznosa članarine uz 1,25% osnovnog osobnog odbitka iz dohotka, umjesto 2%, ostvaruje se smanjenje komorskog doprinosa što će imati odgovarajući odjek u dijelu članstva koje to doživljava kao teret, pa će smanjenje predstavljati pozitivni pomak na bolje jer će za uzvrat ostvarivati prvo korištenje usluga i proizvoda za manji iznos članarine. Promjenom ustrojstva i ukidanjem jedne razine organiziranosti obrta, točnije područnih obrtničkih komora, ostvarit će se uštede koje će se preusmjeriti na unaprjeđenje odnosa Komore sa svojim članovima i osloboditi sredstva za osmišljavanje novih usluga i proizvoda koje će doprinijeti rastu obrtništva i njegovom pozicioniranju na tržištu.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU PREDLOŽENOG ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

## IV. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OBRITU

### Članak 22.

(1) Obrt se može obavljati u više izdvojenih pogona koji moraju udovoljavati uvjetima iz članka 11. ovoga Zakona.

(2) Pod izdvojenim pogonom u smislu ovoga Zakona podrazumijeva se jedan ili više međusobno odvojenih prostora u kojima se obavlja obrt ili koji služi za obavljanje obrta, a nalazi se izvan sjedišta obrta.

### Članak 23.

(1) U svakom izdvojenom pogonu obrtnik koji obavlja slobodni obrt dužan je imenovati poslovođu koji mora ispunjavati uvjete iz članka 8. stavka 1. točke 1. i članka 9. stavka 2. ovoga Zakona.

(2) Obrtnik koji obavlja vezane ili povlaštene obrte dužan je u svakom izdvojenom pogonu imenovati stručnog poslovođu koji osim uvjeta iz članka 8. stavka 1. točke 1. ispunjava i uvjete iz članka 9. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona.

## Članak 1.

U Zakonu o obrtu (Narodne novine, br. 143/13, 127/19 i 41/20), u članku 23. dodaju se stavci

3. i 4. koji glase:

„(3) Iznimno od stavaka 1. i 2. ovog članka obrtnik nije dužan imenovati poslovođu, odnosno stručnog poslovođu ukoliko obavlja djelatnost putem samoposlužnih aparata.

(4) Odredba iz stavka 3. ovog članka odgovarajuće se primjenjuje i na obavljanje djelatnosti u sjedištu obrta.“

### **Primjedba:**

Predlažemo da novi stavak 3. članka 23. Zakona glasi:

„(3) Iznimno od stavaka 1. i 2. ovog članka obrtnik nije dužan imenovati poslovođu, odnosno stručnog poslovođu za dio djelatnosti koju obavlja putem samoposlužnih aparata, kao i u izdvojenom skladištu iz kojega se ne obavlja promet.“

Dodatno se predlaže izuzeti skladišta od obveze imenovanja poslovođe i to izmjenom stavka 2. u članku 22. Zakona, tako da glasi:

„(2) Pod izdvojenim pogonom u smislu ovoga Zakona podrazumijeva se jedan ili više međusobno odvojenih prostora u kojima se obavlja obrt ili koji služi za obavljanje obrta, osim skladišnog prostora u kojem se ne obavlja promet, a nalazi se izvan sjedišta obrta.“

### **Obrazloženje:**

Hrvatska obrtnička komora podržava administrativno rasterećenje obrta vezano za obavljanje djelatnosti samoposlužnih aparata za koje se ne zapošljava radnike jer to ne zahtijeva način obavljanja posla. Predlažemo da se ovaj izuzetak odnosi samo na dio djelatnosti koja se obavlja putem samoposlužnih aparata, a za sve ostale upisane djelatnosti obveza imenovanja poslovođe treba i dalje biti vezana za vrstu djelatnosti.

Također, zalažemo se i za administrativno i financijsko rasterećenje obrtnika koji koriste skladište ili su ga zakonski obvezni uspostaviti, a u kojem prostoru nema potrebe za stalnim radom radnika jer se u tom prostoru samo pohranjuje roba do prijenosa u trgovinu i stavljanja u promet.

## **Članak 2.**

### Članak 32.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, po prethodno pribavljenom mišljenju područne obrtničke komore, može za pojedine obrte propisati raspored početka i završetka radnog vremena.

U članku 32. riječi: „područne obrtničke komore“, zamjenjuju se riječima: “udruženja obrtnika.”.

### **Nema prijedloga primjedbi.**

## **Članak 3.**

### Članak 56.

(1) Za izvođenje naukovanja obrtnik, kao i pravna osoba iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona moraju imati dozvolu (licenciju).

(2) Dozvola (licencija) iz stavka 1. ovoga članka izdaje se s rokom važenja od sedam godina od dana izdavanja.

(3) Dozvolu (licenciju) iz stavka 1. ovoga članka obrtniku i pravnoj osobi iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona koji imaju odgovarajuće kadrovske, prostorne i materijalne uvjete za izvođenje naukovanja izdaje Hrvatska obrtnička komora.

(4) Komisiju koja utvrđuje ispunjavanje uvjeta za izdavanje dozvole (licencije) za izvođenje naukovanja za svaku pojedinu kvalifikaciju ili grupu srodnih kvalifikacija imenuje i razrješava predsjednik Hrvatske obrtničke komore, a istu čine:

– osoba s položenim majstorskim ispitom ili osoba kojoj se sukladno odredbi članka 66. ovoga Zakona priznaje pravo kao i osobi s položenim majstorskim ispitom ili osobi s odgovarajućim visokim obrazovanjem ili obrazovanjem višim od propisanog Pravilnikom iz članka 6. stavka 2. ovoga Zakona

– nastavnik ustanove za strukovno obrazovanje, u kojoj se ostvaruje obrazovanje za stjecanje kvalifikacija za vezane obrte

– predstavnik stručne službe područne obrtničke komore, odnosno udruženja obrtnika i

– predstavnik stručne službe županijske komore Hrvatske gospodarske komore.

(5) Postupak i način izdavanja dozvole (licencije) za izvođenje naukovanja pravilnikom propisuje ministar nadležan za obrt.

(6) Obrtniku i pravnoj osobi iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona za koje se po pravu stručnog nadzora utvrdi da ne posjeduju odgovarajuće prostorne i materijalne uvjete i imenovanog mentora za izvođenje naukovanja, Hrvatska obrtnička komora ukida dozvolu (licenciju).

(7) Stručni nadzor nad izdavanjem dozvole (licencije) obrtniku i pravnoj osobi iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona za izvođenje naukovanja provodi ministarstvo nadležno za obrt.

U članku 56. stavku 4. podstavak 3. mijenja se i glasi:

„ - predstavnik stručne službe Hrvatske obrtničke komore.“.

#### **Primjedba:**

Predlažemo da podstavak 3. u stavku 4. članka 56. Zakona glasi:

„- predstavnik stručne službe Hrvatske obrtničke komore, odnosno udruženja obrtnika.“.

#### **Obrazloženje:**

Prema prijedlogu Upravnog odbora HOK preuzima od područnih obrtničkih komora zaposlenike koji trenutačno rade poslove iz područja javnih ovlasti obrazovanja pa se posljedično mijenja predstavnik, dok je predstavnik udruženja obrtnika potrebno zadržati jer i prema važećem Zakonu sudjeluju u procesu licenciranja kako bi se postupak ubrzao i smanjili troškovi.

## **Članak 4.**

### **Članak 70.**

(1) Obrazovanje za obavljanje obrta može se stjecati i u majstorskoj školi u skladu s ovim Zakonom.

(2) Nakon završetka majstorske škole polaže se majstorski ispit i stječe odgovarajuće majstorsko zvanje.

(3) Postupak i način osnivanja majstorske škole propisuje pravilnikom ministar obrta uz prethodno pribavljeno mišljenje Hrvatske obrtničke komore.

Članak 70. mijenja se i glasi:

„(1) Obrazovanje za obavljanje obrta može se stjecati i u majstorskoj školi u skladu s ovim Zakonom.

(2) Majstorska škola je ustanova registrirana za provedbu formalnih i neformalnih programa obrazovanja, osposobljavanja i usavršavanja za stjecanje kompetencija za obavljanje obrta na razini 2 i 5 prema Zakonu o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru ("Narodne novine", br. 22/13, 41/16, 64/18, 47/20 i 20/21).

- (3) Majstorsku školu kao javnu ustanovu osniva Hrvatska obrtnička komora.
- (4) Osnivač Majstorske škole dužan je, od ministarstva nadležnog za obrt zatražiti ocjenu sukladnosti odluke, sporazuma, odnosno ugovora o osnivanju sa ovim zakonom, sukladno propisu kojim se uređuje osnivanje ustanove.“.

### **Nema prijedloga primjedbi.**

## **Članak 5.**

Iza članka 70. dodaju se članci 70.a, 70.b i 70.c koji glase:

### „Članak 70.a

- (1) Programe Majstorske škole odlukom donosi ministar nadležan za obrt na prijedlog Hrvatske obrtničke komore.
- (2) Programima iz stavka 1. ovoga članka utvrdit će se skupovi ishoda učenja, načini njihove provjere, oblici izvođenja, trajanje, uvjeti za izvođenje te naziv kvalifikacije koja se stječe završavanjem programa.
- (3) Obvezne sastavnice programa majstorske škole su:
- naziv programa
  - naziv zanimanja i razina prema Hrvatskom kvalifikacijskom okviru
  - razina obrazovanja prema Hrvatskom kvalifikacijskom okviru, odnosno znanje, vještine i sposobnosti koje se stječu završetkom programa
  - uvjeti za upis polaznika
  - nastavni plan (trajanje u nastavnim satima po predmetima odnosno nastavnim sadržajima), oblici izvođenja, okvirni program po predmetima odnosno nastavnim sadržajima za programe osposobljavanja i usavršavanja, te trajanje cjelokupnog programa
  - način provjere znanja i vještina, napredovanje i završetak programa
  - materijalni i prostorni uvjeti ovisno o obrazovnim sadržajima
  - broj i potrebne kvalifikacije osoba koje izvode obrazovanje polaznika sukladno predmetima odnosno nastavnim sadržajima.
- (4) Upis polaznika u Majstorsku školu obavlja se u skladu s uvjetima za upis koji su utvrđeni programom majstorske škole.
- (5) O završenim programima obrazovanja, osposobljavanja i usavršavanja Majstorska škola izdaje javnu ispravu.

### Članak 70.b

- (1) Ispunjenost uvjeta za izvođenje pojedinog programa Majstorske škole utvrđuje Povjerenstvo iz stavka 3. ovog članka temeljem dokumentacije i očevidom.
- (2) Dokumentacija iz stavka 1. ovoga članka sastoji se od:

- podataka o zaposlenicima i vanjskim suradnicima koji će sudjelovati u izvedbi programa Majstorske škole i voditelju obrazovanja u skladu sa programom Majstorske škole
- podataka o prostoru u kojem će se izvoditi nastava te opremi, nastavnim sredstvima i drugim materijalnim uvjetima potrebnim za izvođenje programa Majstorske škole
- rješenja o zadovoljavanju minimalnih tehničkih i higijenskih uvjeta prostora.

(3) Očevid provodi Povjerenstvo koje imenuje ministar nadležan za obrt.

(4) Povjerenstvo iz stavka 3. ovog članka čine 3 člana, i to:

- predstavnik ministarstva nadležnog za obrt
- predstavnik Hrvatske obrtničke komore – majstor u odgovarajućem zanimanju za programe osposobljavanja za majstorska zvanja, odnosno stručno osposobljena osoba s minimalno tri godine radnog iskustva nakon položenog ispita te za programe osposobljavanja za stručnu osposobljenost
- nastavnik ustanove za strukovno obrazovanje iz odgovarajućeg sektora.

#### Članak 70.c

(1) Majstorska škola mora udovoljavati slijedećim minimalnim tehničkim uvjetima i higijenskim uvjetima prostora:

- radni prostor po polazniku od najmanje 2,5 m<sup>2</sup>
- prostor za izvođenje skupne nastave za najmanje 10 polaznika
- prostor za individualni rad s polaznicima
- prostor za ravnatelja (voditelja), nastavnike i administrativno-tehničko osoblje
- prostor za arhivu
- odvojene sanitarne čvorove za žene i muškarce s umivaonikom ili s predprostorom u kojem se nalazi umivaonik
- put za evakuaciju.

(2) Prostor i oprema mora zadovoljiti higijensko-tehničke standarde koji se odnose na osvjetljenje, osunčanost, prozračivanje, toplinsku zaštitu, zaštitu od buke, akustičnost prostorija za nastavu, grijanje i hlađenje, opskrbu vodom, odvodnju otpadnih voda, električne instalacije, instalacije računalne opreme i zaštitu od požara, kao i zahtjeve pristupačnosti za nesmetani pristup, kretanje i boravak osoba s invaliditetom i smanjene pokretljivosti.

(3) Prostor za predavanje mora biti opremljen audio sredstvima i video sredstvima, nepokretnom ili prenosivom pločom, platnom ili zidom za projekciju i drugim nastavnim sredstvima i pomagalicama, u skladu s materijalnim uvjetima utvrđenima u programu obrazovanja za pojedine obrazovne sadržaje.“

**Nema prijedloga primjedbi.**

## Članak 6.

### Članak 72.

- (1) Udruženje obrtnika, područne obrtničke komore i Hrvatska obrtnička komora čine jedinstveni sustav organiziranosti obrta.
- (2) Radi promicanja, usklađivanja i zastupanja zajedničkih interesa više obrtnika osniva udruženje obrtnika na području jedne ili više jedinica lokalne samouprave. Udruženje obrtnika je pravna osoba.
- (3) Udruženja obrtnika mogu se osnivati i na strukovnom principu.
- (4) Na određenom području može se osnovati samo jedno udruženje obrtnika za iste ili slične vrste obrta.

Članak 72. mijenja se i glasi:

- „(1) Na području Republike Hrvatske osniva se i djeluje 20 županijskih udruženja obrtnika i Udruženje obrtnika Grada Zagreba (u daljnjem tekstu: udruženja obrtnika).  
(2) Udruženja obrtnika i Hrvatska obrtnička komora zajedno čine jedinstveni sustav organiziranosti obrta.“

### **Primjedba:**

Predlaže se zadržati način na koji odredbe postojećeg članka 72. Zakona uređuju sustav organiziranosti obrta i udruženja obrtnika uz nužne izmjene, tako da glasi:

### „Članak 72.

- (1) Udruženje obrtnika i Hrvatska obrtnička komora čine jedinstveni sustav organiziranosti obrta.
- (2) Radi promicanja, usklađivanja i zastupanja zajedničkih interesa, više obrtnika osniva udruženje obrtnika koje djeluje na području jedne ili više jedinica lokalne samouprave i jedinice područne (regionalne) samouprave.
- (3) Udruženja obrtnika mogu se osnivati i na strukovnom principu.
- (4) Na određenom području može se osnovati samo jedno udruženje obrtnika za iste ili slične vrste obrta.
- (5) Udruženje obrtnika je pravna osoba.

### **Obrazloženje:**

Tijela Hrvatske obrtničke komore naglašavaju da su udruženja obrtnika osnova sustava organiziranosti obrtnika jer su povijesno ishodište cijelog sustava te osiguravaju obrtnicima teritorijalno najjednostavniji pristup uslugama uz minimalne troškove.

Ukidanjem područnih obrtničkih komora i smanjivanjem komorskog doprinosa u potpunosti će biti ispunjeni ciljevi koje je postavio zakonodavac te je nepotrebno ukinuti dio sustava koji je najbliži obrtniku.

Kako bi se ostvario osnovni cilj tražene reforme, a to je poboljšanje usluga obrtnicima, predlaže se da dosadašnja udruženja obrtnika nastave s radom.

## Članak 7.

### Članak 73.

- (1) Udruženje obrtnika ima statut.
- (2) Statutom udruženja obrtnika uređuju se osobito sadržaj rada, organizacija i teritorijalni obuhvat udruženja, međusobna prava i obveze članova. Statut donosi skupština udruženja obrtnika.
- (3) U spornim slučajevima teritorijalni obuhvat udruženja obrtnika određuje područna obrtnička komora.
- (4) Udruženja obrtnika članovi su područne obrtničke komore s područja njezina teritorijalnog obuhvata.

Članak 73. mijenja se i glasi:

- „(1) Udruženje obrtnika osniva se radi promicanja, usklađivanja i zastupanja zajedničkih interesa obrtnika pred tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba.
- (2) Udruženje obrtnika je pravna osoba.
  - (3) Udruženje obrtnika ima statut.
  - (4) Poslovi i zadaci udruženja obrtnika, organizacija i međusobna prava i obveze članova utvrditi će se njihovim statutom, u skladu s odredbama ovog Zakona i statuta Hrvatske obrtničke komore.
  - (5) Statut donosi skupština udruženja obrtnika.“

### **Primjedba:**

Predlažemo da se članak 73. Zakona izmijeni tako da glasi:

### **„Članak 73.**

- (1) Udruženje obrtnika ima statut.
- (2) Statutom udruženja obrtnika uređuju se poslovi i zadaci udruženja obrtnika, organizacija i teritorijalni obuhvat udruženja, prava i obveze članova.
- (3) Statut donosi skupština udruženja obrtnika u skladu s odredbama ovog Zakona i statuta Hrvatske obrtničke komore.
- (4) U spornim slučajevima teritorijalni obuhvat udruženja obrtnika određuje Hrvatska obrtnička komora.“

### **Obrazloženje:**

Nastavno na obrazloženje uz prijedlog načina izmjene članka 72. Zakona, predlažemo zadržati način uređenja statuta udruženja obrtnika kako je to u važećem Zakonu uz prijedlog potrebnih nužnih izmjena uvjetovanih reorganizacijom kakvu predlažemo.

## Članak 8.

### Članak 74.

(1) Područna obrtnička komora osniva se radi promicanja, usklađivanja i zastupanja zajedničkih interesa obrtnika pred tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Područna obrtnička komora je pravna osoba.

(2) Na određenom području može se osnovati samo jedna područna obrtnička komora.

Članak 74. mijenja se i glasi:

„(1) Udruženja obrtnika i Hrvatska obrtnička komora mogu osnivati cehove i sekcije na strukovnom principu.

(2) Cehovi i sekcije iz stavka 1. ovoga članka nemaju pravnu osobnost.“

**Nema prijedloga primjedbi.**

## Članak 9.

### Članak 75.

(1) Područna obrtnička komora ima statut.

(2) Statutom područne obrtničke komore uređuje se osobito sadržaj rada područne obrtničke komore. Statut donosi skupština područne obrtničke komore.

(3) Područne obrtničke komore članovi su Hrvatske obrtničke komore.

Članak 75. mijenja se i glasi:

„Nadzor nad radom, materijalno-financijskim poslovanjem i provedbom statuta i drugih općih akata udruženja obrtnika provodi nadzorni odbor udruženja obrtnika i Hrvatska obrtnička komora.“

**Nema prijedloga primjedbi.**

## Članak 10.

### Članak 78.

(1) Hrvatska obrtnička komora obavlja sljedeće javne ovlasti:

– izdavanje dozvole (licencije) obrtniku i pravnoj osobi koji izvode naukovanje u skladu s ovim Zakonom

– izdavanje uvjerenja o položenom ispitu o stručnoj osposobljenosti

– izdavanje diplome o majstorskom zvanju

– osnivanje Suda časti.

(2) Akti koje Hrvatska obrtnička komora izdaje u izvršavanju javnih ovlasti jesu javne isprave.

U članku 78. stavku 1. iza podstavka 3. dodaju se podstavci 4. i 5. koji glase:

„- Izdavanje uvjerenja o položenom ispitu kojim se dokazuje osnovno znanje o poučavanju učenika na naukovanju  
- Osnivanje i ustrojstvo Majstorske škole.“. Dosadašnji podstavak 4. ovog članka postaje podstavak 6.

Iza podstavka 6. ovog članka dodaje se podstavak 7. koji glasi:

„- Druge poslove koje obavlja kao javne ovlasti propisane posebnim zakonom.“.

**Nema prijedloga primjedbi.**

## Članak 11.

### Članak 79.

Zadaci Hrvatske obrtničke komore su:

1. promicanje obrta i obrtništva
2. zastupanje interesa obrtnika pred državnim tijelima u oblikovanju gospodarskog sustava
3. davanje mišljenja i prijedloga državnim tijelima pri donošenju propisa u oblasti obrtništva
4. promicanje i sudjelovanje u razvijanju sustava strukovnog obrazovanja za potrebe obrtništva
5. izgradnja sustava obrazovanja i osposobljavanja koji osigurava cjeloživotno učenje i mobilnost
6. uspostavljanje sustava osiguranja kvalitete u provedbi naukovanja u obrtničkim radionicama
7. vođenje knjige obrtnika
8. vođenje evidencije o provedbi svih ispita u nadležnosti Komore
9. pružanje pomoći obrtnicima prilikom osnivanja i poslovanja obrta
10. obavljanje drugih zadataka određenih zakonom i statutom Hrvatske obrtničke komore.

U članku 79. točka 6. mijenja se i glasi:

„6. sudjelovanje u uspostavi sustava osiguranja kvalitete u provedbi naukovanja“.

**Nema prijedloga primjedbi.**

## Članak 12.

### Članak 81.

(1) Skupština Hrvatske obrtničke komore je najviše tijelo upravljanja, a sačinjavaju je predstavnici članova Hrvatske obrtničke komore.

(2) Skupština Hrvatske obrtničke komore u zakonom i drugim aktima propisanim rokovima donosi:

- statut

- odlučuje o raspisivanju izbora za članove tijela u jedinstvenom komorskom sustavu
- donosi opće akte
- donosi odluku o jedinstvenoj osnovici, načinu i rokovima plaćanja obveznog komorskog doprinosa za jedinstveni sustav organiziranosti obrta, koji u mjesečnom iznosu ne može biti viši od 2% osnovnog osobnog odbitka iz dohotka sukladno Zakonu o porezu na dohodak
- donosi odluku o iznosima i načinu plaćanja dobrovoljnog doprinosa za članove Hrvatske obrtničke komore i ostale fizičke i pravne osobe
- donosi na prijedlog upravnog odbora pravilnik o materijalno-financijskom poslovanju jedinstvenog sustava financiranja strukture prihoda iz doprinosa za udruženja obrtnika, područne komore i Hrvatsku obrtničku komoru
- donosi na prijedlog upravnog odbora odluku o potvrđivanju pravilnika o materijalno-financijskom poslovanju područnih obrtničkih komora i udruženja obrtnika
- donosi odluku o broju područnih obrtničkih komora, njihovu teritorijalnom obuhvatu i ustroju i odluku o osnivanju, spajanju, razdvajanju i prestanku rada udruženja obrtnika
- u spornim slučajevima utvrđuje područje koje obuhvaća jedna područna obrtnička komora
- donosi na prijedlog upravnog odbora pravilnik o kriterijima za sistematizaciju radnih mjesta komorskog sustava
- donosi pravilnik o organizaciji, sustavu, načinu izbora i nadležnosti Suda časti, te o postupku i mjerama koje on može izreći
- donosi Pravilnik o mirenju Centra za mirenje pri Hrvatskoj obrtničkoj komori
- donosi cehovska pravila – uzance
- obavlja i druge poslove predviđene ovim Zakonom.

U članku 81. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Skupština Hrvatske obrtničke komore u zakonom i drugim aktima propisanim rokovima donosi:

- statut
- imenuje i razrješuje predsjednika Hrvatske obrtničke komore
- donosi financijski plan
- imenuje i razrješuje upravni i nadzorni odbor
- odlučuje o raspisivanju izbora za članove tijela u jedinstvenom sustavu organiziranosti obrta
- donosi opće akte
- donosi odluku o jedinstvenoj osnovici, načinu i rokovima plaćanja obveznog komorskog doprinosa za jedinstveni sustav organiziranosti obrta, koji mjesečno iznosi 1,25% osnovnog osobnog odbitka iz dohotka sukladno zakonu kojim se propisuje porez na dohodak
- donosi odluku o iznosima i načinu plaćanja dobrovoljnog doprinosa za članove Hrvatske obrtničke komore i ostale fizičke i pravne osobe

- donosi na prijedlog upravnog odbora pravilnik o materijalno-financijskom poslovanju jedinstvenog sustava organiziranosti obrta
- donosi odluku o osnivanju, spajanju, razdvajanju i prestanku rada udruženja obrtnika
- donosi odluku o osnivanju Majstorske škole
- donosi na prijedlog upravnog odbora pravilnik o kriterijima za sistematizaciju radnih mjesta jedinstvenog sustava organiziranosti obrta
- donosi Pravilnik o mirenju Centra za mirenje pri Hrvatskoj obrtničkoj komori
- donosi pravilnik o organizaciji, sustavu, načinu izbora i nadležnosti Suda časti, te o postupku i mjerama koje on može izreći
- donosi cehovska pravila – uzance
- obavlja i druge poslove predviđene ovim Zakonom.

**Nema prijedloga primjedbi.**

## **Članak 13.**

### **Članak 82.**

(1) Statutom Hrvatske obrtničke komore uređuju se osobito:

- ostvarivanje interesa članova u Komori
- prava, obveze i odgovornosti članova
- postupak donošenja i izmjene statuta i dugih općih akata
- tijela Komore, njihov djelokrug, sastav, broj članova, način biranja i razrješenja i trajanja mandata
- način odlučivanja u tijelima Komore
- oblici, organiziranje rada u Komori, a napose organiziranje i zadaci stručne službe
- zastupanje i predstavljanje Komore
- sadržaj i oblici ostvarivanja suradnje s komorama u zemlji i inozemstvu, tijelima vlasti i drugim organizacijama
- način osnivanja područnih obrtničkih komora
- javnost rada i informiranje
- osiguranje sredstava za rad Komore.

(2) Statut Hrvatske obrtničke komore objavljuje se u »Narodnim novinama«.

U članku 82. stavku 1. podstavak 9. mijenja se i glasi:

„- način provedbe nadzora nad radom udruženja obrtnika.“.

**Nema prijedloga primjedbi.**

## Članak 14.

### Članak 83.

(1) Poslovi i zadaci područnih obrtničkih komora i udruženja obrtnika regulirat će se njihovim statutom, u skladu s odredbama ovoga Zakona i statutom Hrvatske obrtničke komore.

(2) Usklađenost statuta Hrvatske obrtničke komore s ovim Zakonom utvrđuje ministarstvo nadležno za obrt, a usklađenost statuta područnih obrtničkih komora i udruženja obrtnika sa statutom Hrvatske obrtničke komore utvrđuje Hrvatska obrtnička komora.

Članak 83. mijenja se i glasi:

„Usklađenost statuta Hrvatske obrtničke komore s ovim Zakonom utvrđuje ministarstvo nadležno za obrt, a usklađenost statuta udruženja obrtnika sa statutom Hrvatske obrtničke komore utvrđuje Hrvatska obrtnička komora.“

**Nema prijedloga primjedbi.**

## Članak 15.

### Članak 87.

(1) Predsjednika Hrvatske obrtničke komore imenuje i razrješuje skupština.

(2) Predsjednik Hrvatske obrtničke komore predstavlja i zastupa Hrvatsku obrtničku komoru i odgovoran je za zakonitost njezina rada.

(3) Predsjednik Hrvatske obrtničke komore ne može biti član nadzornog i upravnog odbora Hrvatske obrtničke komore, područne obrtničke komore niti udruženja obrtnika.

U članku 87. stavku 3. iza riječi: „komore“ brišu se zarez i riječi: „područne obrtničke komore“.

**Nema prijedloga primjedbi.**

## Članak 16.

### Članak 89.

Sredstva potrebna za rad Hrvatske obrtničke komore, područne obrtničke komore i udruženja obrtnika osiguravaju se iz:

- obveznog doprinosa koji plaćaju svi članovi
- dobrovoljnog doprinosa iz članka 81. stavka 2. podstavka 8. ovoga Zakona
- prihoda od imovine
- prihoda od izvršavanja javnih ovlasti
- naknada za usluge te
- izvanrednih prihoda (darovi, sponzorstva, donacije i dr.).

U članku 89. u stavku 1. iza riječi: „komore“ brišu se zarez i riječi: „područne obrtničke komore“.

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Raspodjela sredstava iz stavka 1. podstavaka 1. i 2. ovoga članka utvrđuje se na sljedeći način:

- Hrvatskoj obrtničkoj komori dodjeljuje se iznos od 55%, od čega se 5% namjenjuje isključivo za obavljanje javnih ovlasti iz područja obrazovanja
- Udruženjima obrtnika dodjeljuje se iznos od 42%
- Iznos od 3% namijenjen je za podmirivanje troškova poslova evidentiranja, obračuna, utvrđivanja naplate, nadzora i ovrhe s osnove komorskog doprinosa koji obavlja Porezna uprava Ministarstva financija.“

#### **Primjedba:**

Predlažemo da novi stavak 2. u članku 89. Zakona glasi:

„(2) Raspodjela komorskog doprinosa iz stavka 1. podstavaka 1. i 2. ovoga članka utvrđuje se na sljedeći način:

- Hrvatskoj obrtničkoj komori dodjeljuje se iznos od 37%, od čega se 5% namjenjuje isključivo za obavljanje javnih ovlasti iz područja obrazovanja
- Udruženjima obrtnika dodjeljuje se iznos od 60%
- iznos od 3% namijenjen je za podmirivanje troškova poslova evidentiranja, obračuna, utvrđivanja naplate, nadzora i ovrhe s osnove komorskog doprinosa koji obavlja Porezna uprava Ministarstva financija.“

#### **Obrazloženje:**

Raspodjela sredstava od komorskog doprinosa treba slijediti predloženi način preuzimanja poslova i zaposlenika. Uz dio sredstava predviđenih za poslove Porezne uprave ocjenjuje se potrebnim prihodom od komorskog doprinosa raspodijeliti na predloženi način kako bi se osigurala osnova za nastavak rada udruženja obrtnika, a da se ne ugrozi izvršavanje zakonskih zadataka Hrvatske obrtničke komore.

## **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 17.**

(1) Hrvatska obrtnička komora dužna je svoju organizaciju, statut i druge opće akte uskladiti s odredbama ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Područne obrtničke komore i udruženja obrtnika prestaju s radom 30. lipnja 2022. godine.

(3) U zadanom roku usklađenja iz stavka 1. ovoga članka, Hrvatska obrtnička komora preuzima poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, imovinu, sredstva za rad, financijska sredstva, prava i obveze Područnih obrtničkih komora, kao i zaposlenike zatečene na obavljanju preuzetih poslova.

(4) Udruženja obrtnika i Udruženje obrtnika Grada Zagreba osnovani ovim Zakonom počinju s radom 1. srpnja 2022. godine.

### **Primjedba:**

Prijelazna odredba članka 17. predlažemo da glasi:

(1) Hrvatska obrtnička komora dužna je svoju organizaciju, statut i druge opće akte uskladiti s odredbama ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Područne obrtničke komore prestaju s radom 30. lipnja 2022. godine.

(3) U zadanom roku usklađenja iz stavka 1. ovoga članka, Hrvatska obrtnička komora preuzima zaposlenike područnih obrtničkih komora zatečene na obavljanju poslova iz područja javne ovlasti obrazovanja, pismohranu i drugu dokumentaciju te sredstva za rad potrebna za obavljanje preuzetih poslova.

(4) Imovinu, opremu, sredstva za rad, financijska sredstva, poslove, pismohranu i drugu dokumentaciju, prava i obveze područne obrtničke komore, kao i zaposlenike zatečene na obavljanju preuzetih poslova, osim zaposlenika iz stavka 3. ovoga članka, preuzimaju udruženja obrtnika s područja područne obrtničke komore, razmjerno broju članova na dan stupanja na snagu ovoga Zakona. Udruženja su dužna prethodno navedeno preuzimanje urediti međusobnim sporazumom do dana prestanka s radom područne obrtničke komore.

### **Obrazloženje:**

Što se tiče odredbe o načinu preuzimanja zaposlenika područnih obrtničkih komora koje prestaju s radom, sukladno prijedlogu da udruženja obrtnika nastave djelovati, predlažemo da Hrvatska obrtnička komora preuzme dio zaposlenika. Predlaže se da sva udruženja obrtnika s područja područne obrtničke komore razmjerno preuzmu drugi dio zaposlenika, prava i obveza. Raspodjela prava, obveza i zaposlenika izvršit će se razmjerno broju članova udruženja, a o čemu će sporazumom odlučiti udruženja obrtnika u propisanom roku.

## **Članak 18.**

Ovaj Zakon stupa na snagu 1. siječnja 2022. godine.

### **Primjedba:**

Predlažemo članak 18. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obrtu izmijeniti tako da glasi:

„Ovaj Zakon stupa na snagu 1. siječnja 2022. godine, osim odredbe članka 16. stavak 2. koja stupa na snagu 1. srpnja 2022. godine.“

### **Obrazloženje:**

Smatramo potrebnim do 1. srpnja 2022. godine odgoditi stupanje na snagu članka 16. stavak 2. ovoga Zakona, kojim se u članku 89. Zakona dodaje novi stavak 2., a koji uređuje raspodjelu sredstava ostvarenih od komorskog doprinosa na dvije razine sustava i Poreznu upravu.

Naime, prijelaznom odredbom članka 17. predviđeno je da postojeći sustav djeluje do 30. lipnja 2022. godine, a da se kroz dvije razine započinje s djelovanjem od 1. srpnja 2022. godine. Ako bi novi stavak 2. u članku 89. Zakona stupio na snagu 1. siječnja 2022. godine, to bi značilo da područne obrtničke komore kroz prijelazno razdoblje neće imati prihode od komorskog doprinosa što će značajno utjecati na mogućnost izvršavanja redovnih poslova i kvalitetu rada.