



HRVATSKA  
OBRTNIČKA  
KOMORA

URED PREDsjedNIKA

Broj: 11-1110-3519/2-120-2019

Zagreb, 16. srpnja 2019.

MINISTARSTVO FINANCIJA

g. Zdravko Marić, ministar

g. Zdravko Zrinušić, državni tajnik

Katančićeva 5

10000 ZAGREB

PREMDET: IV. krug porezne reforme –  
prijedlozi HOK-a za izmjene  
propisa, dostavlja se

Poštovani ministre Mariću,

Zahvaljujemo na jučer održanom sastanku s predstavnicima Hrvatske obrtničke komore i na prilici da u ime obrtnika iznesemo primjedbe i prijedloge za predstojeći IV. krug porezne reforme.

Sukladno dogovorenom, prijedloge koje smo predstavili na sastanku dostavljamo u pisanom obliku, u privitku.

Predlažemo predstavljanje IV. kruga porezne reforme u Hrvatskoj obrtničkoj komori za naše članove, koji su izuzetno zainteresirani za informacije o promjenama u poreznom sustavu koje ih očekuju.

S poštovanjem,

Predsjednik  
Hrvatske obrtničke komore  
Dragutin Ranogajec



O tome obavijest:

Ministarstvo financija – Porezna uprava  
g. Božidar Kutleša, pomoćnik ministra i ravnatelj  
Zagreb, Boškovićeve 5

Ministarstvo financija – Carinska uprava  
g. Hrvoje Čović, pomoćnik ministra i ravnatelj  
Zagreb, Humboltova 4a

## PRIJEDLOZI HRVATSKE OBRTNIČKE KOMORE ZA IV. KRUG POREZNE REFORME


**PRIJEDLOG IZMJENE: IZMJENA DATUMA PRIMJENE ČL. 17. ZAKONA O POREZU NA DOHODAK**

**PROPIS (zakon, pravilnik, uredba ...):** Zakon porezu na dohodak, članak 17.

**KRATKO OBRAZLOŽENJE:** Ukoliko roditelj nije odjavio dijete/uzdržavanog člana sa svoje porezne kartice, a uzdržavani član ostvari više od 15 tisuća kuna primitaka, roditelj mora na kraju godine platiti porez jer je izgubio pravo na korištenje osobnog odbitka po osnovi uzdržavanog člana.

Ukoliko je roditelj odjavio dijete sa svoje porezne kartice, a ono izvadilo svoju poreznu karticu, smatramo da se **u ovakvim situacijama ne treba** primjenjivati ista obveza – točnije da od tog datuma kada uzdržavani član prestane biti uzdržavani član, sam plaća svoje obveze uz primjenu osobnog odbitka za razdoblje kada nije uzdržavani član, točnije kada je promijenio svoj porezni status i postao obveznik obračunavanja i plaćanja poreza na dohodak za svoje primitke.

Mnogi roditelji se pitaju zašto moraju platiti porez kad su na vrijeme odjavili dijete s porezne kartice i ono je izvadilo svoju. Dio brojke od 120.000 studenata koji rade preko studentskog servisa, produljuju studij i time dodatno stvaraju troškove obrazovnog sustava jednim dijelom je i rezultat načina primjene ovog članka - na kraju godine roditelj zbog zaposlenja djeteta tijekom godine mora platiti dodatni porez (iako je na vrijeme napravio promjenu na PK). U više izračuna dokazali smo upravo činjenicu da roditelj više plaća nego što dijete ostvari povrat.


**PRIJEDLOG IZMJENE: PRODULJITI ROK PLAĆANJA POREZNIH OBVEZA PO PREDAJI ZAVRŠNOG OBRAČUNA**

**PROPIS (zakon, pravilnik, uredba ...):** Zakon porezu na dohodak, Zakon o porezu na dobit

**KRATKO OBRAZLOŽENJE:** Izmjenama navedenih zakona koje su stupile na snagu od 01.01.2017. godine, propisan je rok podmirenja obveza isti dan kada se i predaje godišnja prijava poreza na dohodak / poreza na dobit.

Isto smatramo neprimjerenim, traži se administrativna dodatna koordinacija računovođa i poreznih obveznika, posebice ako se radi o računovodstvenih servisima tko će koji dan predati ili tko će koji dan platiti. Smatramo da je potrebno isto izmijeniti na način da su rokovi za predaju obrazaca 28.02. za obrazac DOH odnosno do 30.04. za obrazac PD, a rok za plaćanje obveza koje nastaju predajom navedenih obrazaca produljiti kako slijedi - 31.03. za porez na dohodak i 31.05. za porez na dobit. Porezna uprava ionako ne stiže obraditi porezne prijave, na karticama su evidentirane preplate, potvrde za natječaj ili slične potrebe ne mogu se dobiti jer prijava nije verificirana pa ne vidimo svrhu istovremenog plaćanja poreza sa predajom obrasca. Pomak od 30 dana puno će značiti gospodarstvu.



## **PROJEKAT IZMJENE: OMOGUĆITI PODUZETNICIMA DA ZAPOSLENICIMA OSIGURAJU TOPLI OBROK BEZ PLAĆANJA DODATNIH POREZA I DOPRINOSA**

**PROPIS (zakon, pravilnik, uredba ...):** Zakon porezu na dohodak, Pravilnik o porezu na dohodak čl. 5.

**KRATKO OBRAZLOŽENJE:** Predlažemo isto iz više razloga – smatramo da bi se na lokalnoj razini **povećalo poslovanje ugostiteljske djelatnosti** u kojoj bi se dodatno zaposlili radnici, te bi se svakako produžila sezona za ovu djelatnost. Dodatno, poduzetnicima bi za to bilo potrebno **izdati račun** kako bi navedeno mogli prikazati u trošak; stimulirali bi se radnici.

Trenutno je ovakva mogućnost omogućena samo za sezonsko obavljanje djelatnosti (i to za ugovor na određeno, za što je Hrvatska obrtnička komora već uložila prigovor početkom 2018. godine) te smatramo potrebnim da se mogućnost toplog obroka proširi na sve poslodavce, bez obzira na oblik ugovora o radu (određeno, neodređeno). Potrebno je (možda) odrediti iznos dnevnog troška prehrane po zaposleniku.



## **PROJEKAT IZMJENE: UKIDANJE ZABRANE PLAĆANJA GOTOVINOM OBRRTNIKU**

**PROPIS (zakon, pravilnik, uredba ...):** Pravilnik porezu na dohodak, čl. 92

**KRATKO OBRAZLOŽENJE:** trenutno navedeni članak postavlja ograničenja da *pravne i fizičke osobe obavljaju isplate primitaka fizičkim osobama, na njihov žiro-račun kod banke odnosno nerezidentima na njihov račun*. Predlažemo da se u navedeni članak, u stavku 3. točka 7. doda još jedna iznimka od obaveze plaćanja na transakcijski račun koja glasi: „- za plaćanje roba i usluga fizičkoj osobi registriranoj za obavljanje samostalne djelatnosti“.

Niti ranije ova zabrana nije imala smisla, a sada uz obaveznu fiskalizaciju svih obveznika poreza na dohodak naročito nema nikakvog opravdanja za nepotrebno kompliciranje i otežavanje poslovanja.



## **PROJEKAT IZMJENE: OMOGUĆITI BESPOREZNI OTPIS NENAPLATIVIH POTRAŽIVANJA KOD OBRRTNIKA**

**PROPIS (zakon, pravilnik, uredba ...):** Zakon o porezu na dohodak, čl. 11. st. 8.

**KRATKO OBRAZLOŽENJE:** Trenutna (sporna) odredba glasi: *Po osnovi tražbina koja su se pokazala nenaplativima nakon provedenoga sudskog postupka ili drugog postupka sukladno posebnim propisima ne utvrđuje se primitak*.

1/ isto je nejasno iz razloga što Zakon o porezu na dodanu vrijednost propisuje u ovakvim situacijama obvezu podmirenja PDVa, te molimo usklađivanje zakona i/ili jasno tumačenje (trenutno se u praksi različito postupuje – uopće se takva potraživanja ne

evidentiraju u primitak ili se evidentiraju u primitak kako bi se poštivao Zakon o PDVu i istovremeno u izdatke)

2/ Zakon o porezu na dobit (čl. 9. st. 4.) omogućava otpis nenaplativih potraživanja *Iznimno od odredbe stavka 3. ovoga članka, priznaje se otpis potraživanja od nepovezanih osoba, koja su zastarjela i koja u svakom pojedinom poreznom razdoblju ne prelaze 5.000,00 kuna po pojedinom dužniku koji je obveznik poreza na dobit.*

**Smatramo da je potrebno i za obrtnike omogućiti otpis zastarjelih potraživanja**, od nepovezanih osoba, koja u svakom pojedinom poreznom razdoblju ne prelaze 5.000,00 kuna po pojedinom dužniku koji je obveznik poreza na dobit. Naime, kupac – obveznik poreza na dobit evidentirao je obvezu obrtnika u troškove i dodatno, priznao si pretporez. Obrtnik protekom vremena, a postupao je kao dobar gospodarstvenik i pokušavao dug naplatiti u čemu nije uspio, na kraju treba potraživanje evidentirati kao primitak i na isto platiti poreze (PDV i porez na dohodak) čime dodatno štetuje.



## **PROJEKAT IZMJENE: UKIDANJE POVEZIVANJA UPLATA I KAMATA PUTEM SNU OBRASCA, IZJEDNAČAVANJE DATUMA POSTAVLJANJA ZAHTEJEVA SA DATUMOM VALUTE**

**PROPIS (zakon, pravilnik, uredba ...):** Pravilnik o porezu na dohodak, čl. 78. st. 26; Opći porezni zakon

**KRATKO OBRAZLOŽENJE:** Prilikom nepravovremenog plaćanja obveza (doprinos na plaće, doprinosi iz plaća, porez i prirez na dohodak), Porezna uprava automatski obračunava zatezne te za iste traži povezivanje putem SNU obrasca. Povezivanje uplaćenih kamata nema smisla jer je logično ako su svi JOPPD obrasci povezani da se razlika odnosi na obračunate kamate. Također, odredbe Općeg poreznog zakona propisuju redosljed naplate, te, ukoliko je obveznik dužan npr. doprinos u iznosu 100,00 kn i kamatu u iznosu 7,00 kn, uplatom od 50,00 kn ionako se prvenstveno mora zatvoriti zaduženje kamate. Isto se i provodi na samoj kartici, a poduzetnici su preopterećeni dodatnim povezivanjem istog putem SNU obrasca.

Također, vrlo se često događa i da sustav povezane uplate sa zaduženjima danima ne poveže te se ponovno javljaju iste obavijesti kroz sustav, a svakako je problem i što se zbog toga nakon što se i izvrše preknjiženja „pojavljuju“ kamate budući da je od dana postavljanja zahtjeva do izvršenog preknjiženja proteklo određeno razdoblje.

Predlažemo i da se programski riješi povezivanje uplata s predanim JOPPD obrascima po redosljedu dospjeća obveza. Napominjemo da je takav sustav godinama besprijekorno funkcionirao te očekujemo da rješenja koja se nude olakšavaju posao a ne da se isti otežava i multiplicira (nepotrebno). Ukoliko netko od obveznika iz specifičnih razloga želi na neki drugi način povezati uplate (npr. da se prvo podmire obveze za veljaču a onda za siječanj), u tom slučaju neka obveznik ima mogućnost isto povezati putem SNU obrasca.

Razumijemo potrebu povezivanja drugog mirovinskog stupa i moguće poreza i prireza radi proračuna gradova – sve ostalo molimo hitno ukinuti, a kod preknjiženja uvesti datum postavljanja zahtjeva kao datum izvršenja.



### **PRIJEDLOG IZMJENE: PRODULJITI ROK ZA PREDAJU OBRASCA PDV**

**PROPIS (zakon, pravilnik, uredba ...):** Zakon o porezu na dodanu vrijednost, čl. 122

**KRATKO OBRAZLOŽENJE:** Praksa pokazuje da se svaki mjesec sve teže podnose obrasci PDVa u sada propisanom zakonskom roku, poduzetnici ionako imaju nakon dostavljenih obrazaca rok za plaćanje do kraja mjeseca. Vrlo često se u (pokušaju) obrazloženja od strane Ministarstva dobila informacija da se radi o usklađenju rokova sa Europskom unijom. U tom slučaju, vjerujemo da se usklađuju podaci iz PDV-S obrasca i PDV-ZP te predlažemo da rok za predaju navedenih obrazaca ostane do 20og u mjesecu, **a da se rok za redovni PDV obrazac vrati na zadnji dan u mjesecu.** Ovakav pomak u roku dostave PDV obrazaca bi za poduzetnike značilo jako puno, pogotovo sada nakon što je uvedena obveza dostave obrasce eURA čime se dodatno opterećuje razdoblje poslovanja do 20og u mjesecu. Rok za plaćanje PDVa i dalje bi trebao ostati na zadnjem danu mjeseca, kako je i sada.



### **PRIJEDLOG IZMJENE: UKIDANJE PODUZETNIČKE PLAĆE ZA OBRITNIKE DOBITAŠE**

**PROPIS (zakon, pravilnik, uredba ...):** Zakon o doprinosima

**KRATKO OBRAZLOŽENJE:** nakon što je ujednačena osnovica za obrtnike te za članove uprava u trgovačkim društvima za obračun i plaćanje doprinosa, smatramo **neprimjerenim** imati drugačiju osnovicu, šifre u JOPPD obrascima, pozive na broj prilikom plaćanja doprinosa za obrtnike dobitaše. Predlažemo da se i za obrtnike dobitaše obračunavaju doprinosi na osnovicu koja vrijedi za obrtnike i za članove uprava trgovačkih društava kao najniža osnovica. Ukoliko obveznik želi uplaćivati doprinose na veću osnovicu, isto će moći učiniti kao što je trenutno isto omogućeno i obrtnicima dohodašima te članovima uprave trgovačkih društava.



### **PRIJEDLOG IZMJENE: UVOĐENJE ZAŠTIĆENOG RAČUNA OBRITNIKA**

**PROPIS (zakon, pravilnik, uredba ...):**

**KRATKO OBRAZLOŽENJE:** svjedoci smo prečestog zatvaranja obrta zbog nemogućnosti podmirenja obveza u slučaju blokade poslovnog računa (posljedično svih računa povezanih istim OIBom) što nije slučaj kod obveznika poreza na dobit (koji nisu obrtnici). Vlasnik društva ima mogućnost „življenja“ i nakon blokade poslovnog računa (nažalost, prečesto na način da registriraju novo trgovačko društvo) dok je kod obrtnika to veliki problem u kojem često stradaju radnici, obiteljski odnosi i u konačnici društvo. Predlažemo **razmisliti o modelu zaštićenog transakcijskog (žiro) računa obrtnika** sa kojeg bi obrtniku bilo omogućeno podmirenje troškova robe i usluga, komunalnih naknada i plaća – sve u svrhu kako bi obrt nastavio sa radom i time producirao buduće prihode iz kojih će moći otplatiti postojeće dugove.

Sa navedenog računa obrtnik npr. ne bi mogao podizati gotovinu ili slična ograničenja. Sredstva bi na taj račun dužnici uplaćivali npr. u visini 50% duga, dok bi preostalih 50% išlo na redovni, blokirani račun. Svakako stojimo na raspolaganju kako bi se pronašao model koji bi omogućio obrtniku daljnji rad u svrhu stjecanja sredstava za otplatu nastalih dugova.



### **PRIJEDLOG IZMJENE: SMANJENJE STOPE POREZA NA DOHODAK SA TRENUTNIH 24% NA 18%**

**PROPIS (zakon, pravilnik, uredba ...):** Zakon o porezu na dohodak čl.19.

**KRATKO OBRAZLOŽENJE:** Ukidanje treće stope poreza na dohodak od 12% te uvođenje sustava oporezivanja kroz dvije stope (24% i 36%) dodatno su opteretile građanstvo a time i poduzetništvo budući da smo još uvijek društvo koje neto plaće ugovara u „neto iznosu“.

Smatramo da zbog postojećih obveza mirovinskog sustava nema dovoljno prostora za snižavanje stopa za mirovinsko osiguranje te je jedino moguće utjecati na povećanje osobnih dohodaka na način da se smanjuje stopa poreza na dohodak, čime bi itekako korist ostvarilo cc 1,2 milijuna građana koji se sada oporezuju sa stopom od 24% ili više.

Dodatno, u sustavu poreza na dobit 85% obveznika ostvaruje promet do 3.000.000,00 kn i time ostvaruje pravo na stopu poreza na dobit od 12% te sukladno tome smatramo primjerenim da se i najniža stopa poreza na dohodak za obrtnike umanjí sa trenutnih 24% na 18% za prvi razred oporezivanja.



### **PRIJEDLOG IZMJENE: SPAJANJE RAČUNA ZA AKONTACIJU POREZA NA DOHODAK I GODIŠNJI OBRAČUN POREZA NA DOHODAK**

**PROPIS (zakon, pravilnik, uredba ...):** Zakon o porezu na dohodak čl.19.

**KRATKO OBRAZLOŽENJE:** Porez na dobit uplaćuje se na račun 1651 te se sve obveze, plaćene akontacije i zaduženja vode na jednom računu. Tražimo da se isto izjednači i za obrtnike (kako paušaliste tako i obrtnike u sustavu poreza na dohodak). Time će se dodatno doprinijeti transparentnosti oporezivanja ali i ne prisiljavanja djela poduzetnika da plaćaju akontacije po jednom računu dok se ne evidentiraju godišnji obračuni na drugom računu i time stvaraju zatezne kamate.

- od obrta i s obrtom izjednačenih djelatnosti, od slobodnih zanimanja i od poljoprivrede i šumarstva HR 68 1430 – OIB
- dohodak od obrta i s obrtom izjednačenih djelatnosti, na dohodak od slobodnih zanimanja i na dohodak od poljoprivrede i šumarstva koji se utvrđuje paušalno (čl. 44. st. 1. i 5. Zakona) HR68 1449 – OIB
- po godišnjoj prijavi HR68 1619 – OIB primatelja – ukinuti ovaj račun te evidencije na tom računu „spojiti“ sa računima 1430 i 1449



## **PRIJEDLOG IZMJENE: PROAKTIVNA FISKALNA POLITIKA U TURIZMU (SMANJENJE STOPE PDVA NA HRANU NA 13%, )**

**PROPIS (zakon, pravilnik, uredba ...):** Zakon o porezu na dodanu vrijednost čl.38.st.3.; Pravilnik o porezu na dohodak čl.7.st.35.

**KRATKO OBRAZLOŽENJE:** Unatoč preferencijalnom statusu oporezivanja ugostiteljskih usluga porezom na dodanu vrijednost, fiskalno opterećenje dodane vrijednosti kao i ukupno fiskalno i parafiskalno opterećenje turističke aktivnosti **veće je nego u zemljama relevantnog konkurentskog kruga**. U funkciji povećanja konkurentnosti hrvatskog turizma, smatramo da je potrebno valorizirati učinke postojećeg fiskalnog opterećenja turističkih poduzetnika te sagledati mogućnosti smanjenja fiskalne presije (porez na dodanu vrijednost, porez na dobit, porez na plaće i druge dohotke, doprinosi na plaće i iz njih).

Priznavanje troškova smještaja radnika samo u sezonskoj djelatnosti i to samo za ugovore na određeno vrijeme premala je pomoć djelatnostima u turizmu. Neopravdana prednost u smanjenoj stopi PDV kod smještaja s doručkom, polupansionom ili pansionom utječe i na značajno odstupanje od strateškog plana Vlade za razvoj turizma do 2020. god.

**Potrebno je smanjiti stopu PDV na 13% i to na uslugu pripreme i usluživanje hrane u svim ugostiteljskim objektima (uključujući i catering),** kako smo već i ranije tražili, a isto će u „kombinaciji“ sa mjerom priznavanja troška prehrane djelatnicima omogućiti duži period poslovanja ugostitelja tijekom godine i to u svim dijelovima RH.



## **PRIJEDLOG IZMJENE: STOPA POREZA NA DODANU VRIJEDNOST 24%**

**PROPIS (zakon, pravilnik, uredba ...):** Zakon o porezu na dodanu vrijednost čl.38.

**KRATKO OBRAZLOŽENJE:** Promjena programskih rješenja (knjiga IRA, knjiga URA, obrazac PDV), zapisnici o promjeni cijena ... sve za, kako se očekuje, premali doprinos gospodarstvu i građanstvu.

**Naš je prijedlog da se stopa poreza na dodanu vrijednost 01.01.2020. ne mijenja na 24% već da se stopa poreza na dodanu vrijednost umanjuje na 23% s datumom primjene 01.01.2021. godine.**

Hrvatska obrtnička komora o ovome se već očitovala i krajem 2018. godine te i dalje ostajemo kod našeg prijedloga da se ne uvode minimalne promjene koje samo administrativno i financijski dodatno opterećuju sve sustave (kako gospodarstvo tako i prateća ministarstva).